



# UNIONE MONTANA delle VALLI MONGIA e CEVETTA LANGA CEBANA – ALTA VALLE BORMIDA

Provincia di Cuneo

C.F. 93054070045

P.I. 03817900040

Via Case Rosse, 1 - 12073 CEVA (CN)

tel 0174 705600 - fax 0174 705645

e-mail: [unimontceva@vallinrete.org](mailto:unimontceva@vallinrete.org)

PEC: [unimontceva@legalmail.it](mailto:unimontceva@legalmail.it)

## PROGETTO

### PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI

#### STAZIONE APPALTANTE:

**Denominazione:** Unione Montana delle Valli Mongia e Cevetta Langa Cebana – Alta Valle Bormida

**Area di riferimento:** Servizio Socio Assistenziale

**Responsabile del procedimento:** Dott.ssa Emanuela POGGIO

**Indirizzo:** Loc. San Bernardino – Via Case Rosse, 1 – 12073 Ceva (CN)

**Stato:** Italia

**Codice Fiscale:** 93054070045

**P. I.:** 03817900040

**Telefono:** 0174/723869

**Fax:** 0174/704786

**Sito web ufficiale:** [www.unionemontanaceva.it](http://www.unionemontanaceva.it)

**E-mail:** [sociale.ceva@vallinrete.org](mailto:sociale.ceva@vallinrete.org)

**Posta elettronica certificata:** [sociale.ceva@legalmail.it](mailto:sociale.ceva@legalmail.it)

**Codice NUTS:** ITC16

## **Premessa**

Il presente documento è redatto in attuazione delle disposizioni del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016. Il comma 15 dell'art. 23 del suddetto Decreto prevede che il progetto contenga:

- a) la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
- c) il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d) il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

## **a) RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA**

L'Unione Montana delle Valli Mongia e Cevetta – Langa Cebana – Alta Valle Bormida, è un Ente Locale costituito nel 2014 per la gestione delle funzioni comunali in forma associata ai sensi dell'articolo 32 del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e delle Leggi Regione Piemonte n. 11 del 28 settembre 2012 e n. 3 del 14 marzo 2014.

L'atto costitutivo dell'Unione Montana summenzionata comprende i territori dei Comuni aderenti di seguito indicati: Battifollo, Castellino Tanaro, Castelnuovo di Ceva, Ceva, Cigliè, Lesegno, Lisio, Mombasiglio, Montezemolo, Priero, Roascio, Rocca Cigliè, Sale delle Langhe, Sale San Giovanni, Saliceto, Scagnello, Torresina, e Viola.

L'Unione Montana delle Valli Mongia e Cevetta – Langa Cebana – Alta Valle Bormida è costituita secondo il modello generale dell'*unione mista*, che prevede l'esercizio nel contempo di funzioni proprie o conferite e servizi per conto dei comuni aderenti.

Tra le funzioni attribuite all'Ente rientrano la gestione delle politiche sociali del territorio, secondo i principi e le indicazioni della Legge quadro 328/2000 e della Legge regionale 1/2004 e la gestione delle funzioni che i comuni sono tenuti a svolgere in forma associata in virtù dell'art. 14, commi 27 e 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i., tra cui la funzione di progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini.

A decorrere dal 01.01.2015 l'Unione Montana delle Valli Mongia e Cevetta – Langa Cebana – Alta Valle Bormida gestisce i Servizi socio-assistenziali per i 18 Comuni associati sopra indicati e per gli ulteriori seguenti Comuni che, pur non aderendo all'Unione Montana, hanno conferito ad essa la gestione dei Servizi socio-assistenziali singolarmente o per il tramite di altre forme aggregative: Alto, Bagnasco, Briga Alta, Camerana, Caprauna, Igliano, Garessio, Gottasecca, Marsaglia, Mombarcaro, Monesiglio, Murazzano, Nucetto, Ormea, Paroldo, Perlo, Priola, Prunetto.

Per semplicità espositiva d'ora in avanti con l'indicazione "Unione Montana" si intenderà l'aggregazione dei Comuni costituenti l'Unione Montana delle Valli Mongia e Cevetta – Langa Cebana – Alta Valle Bormida comprendendo nella dicitura anche i Comuni che, pur non facendone parte, hanno conferito ad essa la gestione dei Servizi socio-assistenziali.

L'Unione Montana programma, eroga e governa la rete dei servizi sociali a livello locale, in un'ottica di integrazione socio-sanitaria, organizza e gestisce le attività formative di base, l'autorizzazione, accreditamento e vigilanza di servizi e strutture. In particolare i livelli di azione sono l'accesso ai servizi e alle opportunità, l'inclusione sociale e l'autonomia, il welfare di prossimità e il welfare residenziale.

Nell'ambito delle funzioni relative al welfare di prossimità, l'Unione Montana garantisce ai cittadini residenti nel proprio bacino territoriale l'erogazione di servizi educativi territoriali, destinati a persone e nuclei familiari in situazione di fragilità per motivi di età, salute, svantaggio psico – sociale o di altra natura

I servizi educativi territoriali oggetto di affidamento si declinano nelle seguenti tipologie di intervento:

- servizio di sostegno alla famiglia – incontri in luogo neutro, rivolto a minori in età compresa fra gli 0 e i 17 anni ed alle loro famiglie e finalizzato alla creazione e gestione di uno spazio

- predisposto ed un tempo dedicato a consentire e agevolare il mantenimento di legami familiari interrotti a seguito di eventi che hanno causato una frattura nelle relazioni familiari, con il conseguente allontanamento del minore predisposto dall’Autorità Giudiziaria;
- servizio di educativa territoriale, rivolto a minori e famiglie in condizioni di fragilità, di minori e adulti disabili e di minori e adulti con disabilità sensoriale e finalizzato al mantenimento del minore nel suo nucleo familiare, valorizzando le risorse personali, familiari e di contesto e sostenendo percorsi di crescita delle autonomie, per prevenire la cronicizzazione di situazioni di sofferenza psicofisica e sociale. Potranno rientrare in questa tipologia di servizio le prestazioni integrative di assistenza educativa previste dal progetto “Home Care Premium” finanziato dall’I.N.P.S.;
  - servizio di educativa per gli Inserimenti Lavorativi che eroga prestazioni mirate all’inserimento e/o al reinserimento socio-lavorativo e alla riabilitazione sociale attraverso il lavoro di persone svantaggiate. Tale processo è caratterizzato da due tipi di percorso: l’inserimento o reinserimento al lavoro, finalizzato ad acquisire competenze sociali e professionali e l’attivazione di percorsi socializzanti finalizzati ad acquisire competenze relazionali e alla riabilitazione sociale attraverso un’occupazione.
  - servizio di assistenza alla comunicazione per alunni con disabilità sensoriale che prevede la realizzazione di interventi a carattere educativo di supporto alla didattica, da realizzarsi prevalentemente nella scuola, centrati sulla relazione interpersonale, su strategie comunicative, sull’interazione con la famiglia, con la scuola, con i servizi socio-sanitari;
  - servizio di assistenza domiciliare finalizzato ad aiutare i cittadini disabili (minori e giovani adulti) a continuare a vivere presso la propria abitazione, garantendo adeguati livelli di cura, miglioramento della qualità della vita e promozione dell’autonomia;
  - servizio semi-residenziale per adulti disabili (Centro Diurno Socio-Terapeutico Riabilitativo “Idea2”) rivolto ai soggetti adulti residenti nel territorio afferente al S.S.A. per i quali la competente Unità Valutativa Multidisciplinare di Valutazione della Disabilità (U.M.V.D.) abbia autorizzato la frequenza a tempo pieno o parziale. Il Centro offre prestazioni integrate di tipo educativo, riabilitativo e assistenziale finalizzate a migliorare la qualità della vita degli ospiti e delle loro famiglie, favorendone l’integrazione sociale. Le prestazioni sono finalizzate a favorire lo sviluppo delle autonomie e delle competenze individuali delle persone con disabilità, mirando alla loro integrazione sociale e, ove possibile, a progetti di inserimento lavorativo e/o di vita indipendente. Al tempo stesso le famiglie sono supportate nel lavoro di cura, con azioni tese a ridurre l’isolamento sociale e ad evitare o ritardare il ricorso a strutture residenziali.

## **b) CALCOLO DELLA SPESA PER L’ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO**

La stima del costo del servizio è stata calcolata sulla base dei costi annuali delle retribuzioni delle figure professionali richieste, desunti dal C.C.N.L. delle cooperative sociali del triennio 2017-2019 (aggiornamento settembre 2020) sottoscritto in data 21/5/2019, tipologia di impresa che storicamente ha partecipato alle gare precedenti per il medesimo servizio o procedure similari.

Al risultato derivante da tale calcolo, è stata aggiunta una percentuale pari a circa l’8,5% riconducibile alle spese generali a carico dell’impresa ed all’utile di impresa.

Il valore dell'affidamento iniziale e del contratto comprenderà i primi 24 mesi di servizio, per un importo, al netto del ribasso offerto in sede di gara, di € 817.424,01. Alla Ditta aggiudicataria sarà inoltre riconosciuto nel valore contrattuale un importo di € 500,00 più IVA ai sensi di legge a titolo di riconoscimento per gli oneri della sicurezza derivanti dai rischi interferenziali; tale importo non sarà soggetto a ribasso.

L'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 662.903,16 per primi 24 mesi di servizio, calcolati sulla base del contratto nazionale di lavoro dei lavoratori e socio-lavoratori delle cooperative sociali vigente relativamente ai livelli contrattuali delle figure professionali richieste.

In relazione alla tipologia del servizio oggetto di appalto ed ai titoli di studio e requisiti richiesti al personale (v. art. 16 del Capitolato Speciale), si è ritenuto, sulla base degli inquadramenti previsti dal C.C.N.L. della cooperazione sociale, di prevedere un inquadramento al livello C2 per gli interventi di assistenza domiciliare (O.S.S.), al livello D2 per gli interventi di assistenza educativa (Educatore) e al livello D2 con i.p. (Infermiera) per gli interventi di assistenza infermieristica presso il servizio semi-residenziale.

Il monte ore è stato stimato in un totale di circa n. 31.668 ore nel biennio, di cui 22.840 ore per gli interventi assistenza educativa, n. 8.240 ore per gli interventi di assistenza domiciliare e n. 588 ore per gli interventi di assistenza infermieristica, sulla base dei dati storici in possesso dell'Unione.

Ai soli fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 35 comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto comprensivo delle proroghe, opzioni e ripetizioni o rinnovi previsti, è pari ad € 2.542.168,15 I.V.A. esclusa.

Nel computo del valore complessivo dell'appalto sono state previste:

- il rinnovo dell'affidamento, per ulteriori 24 mesi;
- i servizi opzionali di cui all'art. 13 del Capitolato Speciale, compresa la proroga di un massimo di ulteriori 6 mesi dell'affidamento del servizio, al termine del primo affidamento o del rinnovo di cui al punto precedente

L'affidamento avverrà mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici.

Ai sensi dell'art. 51 del Codice appalti, si rappresenta la non convenienza di una suddivisione dell'appalto in lotti per motivi di economicità ed efficienza, al fine di razionalizzare ed integrare i vari servizi richiesti creando economie di scala, maggiore efficacia nelle prestazioni e garantendo un unico interlocutore responsabile dei servizi appaltati individuato nella figura del Responsabile Tecnico del servizio di cui al capitolato speciale d'appalto. Tale necessità di non separare i servizi è inoltre dovuta alla natura particolarmente fragile degli utenti cui il servizio è rivolto, che rende indispensabile il coordinamento tra i vari servizi.

**PROSPETTO RIEPILOGATIVO DEL COSTO DEL SERVIZIO**

<b>Codifica</b>	<b>Voci di costo</b>	<b>Valori in euro (al netto dell'IVA)</b>
A	Valore servizio periodo 01/11/2022 – 31/10/2024 (comprensivo di oneri per la sicurezza)	€ 817.924,01
B	Servizi opzionali capitolato periodo 01/11/2022 – 31/10/2024	€ 199.043,25
C (A+B)	Valore complessivo servizio periodo 01/11/2022 – 31/10/2024	<b>€ 1.016.967,26</b>
D	Valore servizio periodo 01/11/2024– 31/10/2026	€ 817.924,01
E	Servizi opzionali capitolato periodo 01/11/2024 – 31/10/2026	€ 199.043,25
F (A+B+D+E)	Valore complessivo servizio periodo 2022-2026	<b>€ 2.033.934,52</b>
G	Opzione eventuale proroga 12 mesi (6+6) per completamento procedure di gara per il nuovo affidamento	€ 508.233,63
H (F+G)	<b>TOTALE GENERALE VALORE STIMATO DELL'APPALTO</b>	<b>€ 2.542.168,15</b>

**A. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO**

<b>PROSPETTO ECONOMICO</b>				
I	I.1	Importo complessivo del servizio (48 mesi)	Codifiche voci di costo (A+D)	€ 1.635.848,02
	I.2	Servizi opzionali art. 13 Capitolato (48 mesi) e proroga (12 mesi)	Codifiche voci di costo (B+E+G)	€ 906.320,13
<b>COSTO SERVIZIO – SUB TOTALE I)</b>				<b>€ 2.542.168,15</b>
II	II.1	Contributo ANAC		€ 600,00
	II.2	Spese stimate di pubblicità obbligatoria pre e post aggiudicazione rimborsabili a cura dell'affidatario		€ 4.000,00
	II.3	Eventuali compensi e rimborsi stimati per Commissione Giudicatrice		€ 3.000,00
	II.4	Art. 113 D.Lgs. 50/2016. Incentivi per funzioni tecniche – 80%		€ 40.674,69
	II.5	Art. 113 D.Lgs. 50/2016. Acquisto di beni, strum. e tecnologie – 20%		€ 10.168,67
	II.6	Consulenza procedure di gara		€ 1.262,00 €
<b>SOMME A DISPOSIZIONE – SUBTOTALE II)</b>				<b>€ 59.705,36</b>
I.V.A. presunta (5% su importo servizio e 22% su spese pubblicità, costi commissione e consulenza procedure di gara)				€ 106.328,04
<b>TOTALE GENERALE</b>				<b>€ 2.708.201,55</b>

## **B. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE**

Si rinvia al documento recante il Capitolato speciale di appalto per i Servizi educativi.